מועצה אזורית דרום השרון

קרית המועצה | ת.ד. 500 נוה ירק 4994500 | טל': 03-9000500 | פקס: 03-9000501
www.dsharon.org.il

איל
אלישמע
בית ברל
גבעת השלושה
גבעת חן
גן חיים
גני עם
גת רימון
חגור
חורשים
ירחיב
ירקונה
כפר מלל
כפר מעש
כפר סירקין
מגשימים
מתן
נווה ימין
נווה ירק
נחשונים
ניר אליהו
נירית
עדנים
עינת
צופית
צור יצחק
צור נתן
רמות השבים
רמת הכובש
שדה ורבורג
שדי חמד

ו' כסלו תשפ"ז
16 נובמבר 2026

לכבוד
כלל עובדי המועצה
עובדי התאגידים המועצתיים
עובדי וועדים מקומיים

שלום רב,

הנדון: <u>הנחיות לעובדים בתקופת הבחירות המיוחדות לראשות המועצה</u>

סימוכין: הנחיות היועצת המשפטית לממשלה לקראת הבחירות לרשויות המקומיות חוזר מנהל מיוחד מיום 06.07.2023
חוזר המנהל הכללי משרד הפנים חוזר מנכ"ל מיוחד מיום 05.01.2023 והעדכונים לחוזר זה

לקראת הבחירות המיוחדות לראשות המועצה העתידות להתקיים ב 05.01.2027, הריני לחזור לחדד את ההנחיות, ההגבלות והאיסורים החלים על עובדי המועצה, עובדי התאגידים המועצתיים ועובדי הוועדים המקומיים, במהלך תקופת הבחירות.

<u>איסור עיסוק בתעמולת בחירות</u>

"על עובד הרשות המקומית לשמור בעיני הציבור על תדמית ניטרלית, שאינה משועבדת להשקפה פוליטית מוגדרת, ולהקפיד שמעשיו או התנהגותו לא יתפרשו כאילו נועדו לקדם אינטרס של רשימה כלשהי או מועמד מסוים."

יובהר כי הפרת ההגבלות המנויות מטה עולות בחלק מהמקרים לכדי עבירות פליליות ובחלק עבירות משמעתיות.

1. עובד/ת המועצה לא יעסקו, בשעות העבודה ואף לאחר שעות העבודה, ואף לא בהתנדבות, בפעילות מטעם מועמד/רשימה או למען מועמד כגון: שכנוע אדם להצטרף כחבר לרשימה/לתמוך במועמד, הפצת הזמנות לפעילות מטעם המועמד, תליית מודעות מטעם המועמד וכדומה.
2. עובד/ת המועצה אינם רשאים להשתמש ברכוש וציוד השייכים למועצה, לרבות ברכב, מחשב, טלפון, פלאפון וכל ציוד משרדי או אחר וכן בשירותים משרדיים אחרים, לצורך פעילות מטעם רשימה או מועמד, או למענם.
3. עובד/ת המועצה לא יתנו הסכמתם, בעל פה או בכתב, לפרסום שמו/ה מטעם רשימה או מועמד, אם מצורף לו תואר תפקידו/ה בשירות המועצה.
4. עובד/ת המועצה לא יהיו חברים בהנהלה הפעילה של רשימה או מועמד.
5. עובד/ת המועצה לא יארגנו אסיפה פומבית ו/או חוג בית בביתם בעלת אופי פוליטי, לא ישבו בשולחן הנשיאות של אסיפה כאמור ולא ינאמו בה. אין מניעה מלהשתתף בחוג בית של מועמד/ת ובלבד שההשתתפות לא תכלול הבעת עמדה בפומבי או נשאית נאום.
6. עובד/ת המועצה לא ישתתפו בתעמולה פוליטית פומבית, בכתב או בעל פה. שיתוף פוסט של נבחר ציבור או פוליטיקאי מהווה תעמולה פוליטית, גם עשיית לייק לפוסט (פעולה המהווה שיתוף) אסורה.

איל
אלישמע
בית ברל
גבעת השלושה
גבעת חן
גן חיים
גני עם
גת רימון
חגור
חורשים
ירחיב
ירקונה
כפר מלל
כפר מעש
כפר סירקין
מגשימים
מתן
נווה ימין
נווה ירק
נחשונים
ניר אליהו
נירית
עדנים
עינת
צופית
צור יצחק
צור נתן
רמות השבים
רמת הכובש
שדה ורבורג
שדי חמד

7. כל עובד/ת מועצה ללא הבדל דרגה, שהוא/יא בעל/ת סמכות מנהלית ו/או שתפקידו/ה כרוך במגע עם קהל, לא ייקחו חלק בתעמולת בחירות, בין אם היא ברבים ובין שאינה ברבים, הן בשעות העבודה והן שלא בשעות העבודה וגם אם העובד/ת שוהה בחופשה או בחל"ת.

מהו עובד בעל סמכות מנהלית?

עובד שבמסגרת תפקידו יש לו כוח לקבל החלטות המשפיעות על אחרים, או שהוא ממונה על עובדים בעלי סמכויות כאלה. הסמכות אינה חייבת להיות סמכות שנקבעה במפורש בחוק, ואין הכרח שיהיה לעובד קשר ישיר עם הציבור.
למשל:

- מנהל אגף או מחלקה המחליט בעניינים שבאחריותו או מנחה עובדים בעלי סמכויות.
- עובד המוסמך לאשר בקשות, להעניק רישיונות או היתרים, או להחליט על זכאות לשירות.
- מנהל פיקוח הממונה על פקחים, גם אם אינו מקבל קהל בעצמו.

8. עובד/ת המועצה לא יתלו שלטי תעמולה בביתם ו/או ברשות הרבים.
9. עובד/ת המועצה לא יעבדו, בשכר או בהתנדבות, במטה בחירות של מועמד או רשימה.
10. עובד/ת המועצה הממונה על עובדים לא ייפנו לכפופים/ות אליהם/ן בבקשה להתנדב ו/או ליטול חלק בפעילות פוליטית, בין שמדובר בפעילות במסגרת שעות העבודה ובין שמדובר בפעילות שאינה בשעות העבודה ו/או בפעילות התנדבותית.
11. עובד/ת המועצה לא ישתתפו בסיורים שנערכים ע"י נבחרות ונבחרי ציבור, למעט אם במקרים חריגים כאשר קיים צורך פרטני ובעל דחיפות, באישור היועץ המשפטי.
12. עובד/ת המועצה מחויבים להסיר תיוגים שלהן/ם ממודעות פרסום של מתמודדים/ות, ובין אם התיוג נעשה בידיעתו/ה ובאישורו/ה ובין אם לאו.
13. עובד/ת המועצה לא ישתמשו לצורכי תעמולה באתרי האינטרנט, פייסבוק וברשתות חברתיות אחרות ואפליקציות מועצתיות הממומנות ע"י המועצה ובכל מאגר מידע הממומן ע"י המועצה.

<u>איסור על שימוש בנכסי ומשאבי המועצה לצרכי תעמולת בחירות</u>

14. חל איסור על שימוש במשאב ממשאבי המועצה ישיר או עקיף, בין בתמורה ובין שלא בתמורה, בשעות העבודה או שלא בשעות העבודה ובכל דרך שהיא, לצורך אסיפה, מפגש, הרצאה, נאום או פעילות דומה מטעם רשימה/מועמד ו/או על בסיס השתייכות מפלגתית או פעילות שהיא בעלת אופי פוליטי, לרבות לצורך תליית מודעות ו/או כינוס בחירות ו/או חוג בית ו/או כל פעולה פוליטית אחרת.
15. חל איסור על עריכת אסיפה, הרצאה או פעילות דומה מטעם רשימה/מועמד או על בסיס של השתייכות מפלגתית או בעלות אופי מפלגתי במשרדי המועצה, במוסד או במתקן השייך למועצה, בכל דרך שהיא, בשעות העבודה או אחריהן,

איל
אלישמע
בית ברל
גבעת השלושה
גבעת חן
גן חיים
גני עם
גת רימון
חגור
חורשים
ירחיב
ירקונה
כפר מלל
כפר מעש
כפר סירקין
מגשימים
מתן
נווה ימין
נווה ירק
נחשונים
ניר אליהו
נירית
עדנים
עינת
צופית
צור יצחק
צור נתן
רמות השבים
רמת הכובש
שדה ורבורג
שדי חמד

למעט מתקני תרבות פתוחים או סגורים, שעומדים כרגיל להשכרה בכל ימות השנה ובלבד שלא תינתן עדיפות למועמד מסוים.

16. חל איסור על שימוש באתר אינטרנט, פייסבוק ורשתות חברתיות אחרות וכן באפליקציות ומאגרי מידע מועצתיים לצורכי תעמולה פוליטית. אין לבצע הפניות מאתר המועצה לאתר של רשימה או מועמד לבחירות לרשויות המקומיות.

17. חל איסור על שימוש במידע ו/או תמונות ו/או סרטונים/סרטים שהופקו על ידי הרשות לצורך תעמולה פוליטית. חומר שהופק על ידי הרשות מהווה קניינה הרוחני הבלעדי של הרשות.

18. עובדים/מנהלים/יחידות העוסקים בתחום הדוברות, פרסום, מדיה, אינטרנט וכדו', יש להקפיד על הפרדה מלאה, בפרסומי המועצה, בין המועצה לבין נבחרי הציבור. מותר וחשוב לפרסם מידע לציבור גם בתקופה שלפני הבחירות, אולם אסור לכרוך אותו עם פרסום שמו או תמונתו של נבחר ציבור כלשהו ומכל מקום, בתקופה זו, לא תפרסם המועצה, ככלל, כל פרסום בשמו או בתוארו של נבחר הציבור.

<u>פרסום</u>

19. האיסור חל על פרסומים בכל דרך שהיא לרבות: בעיתון, במקומון, באינטרנט, בטלוויזיה, בעלונים, בידיעונים, בכרזות, בשלטים בכתבים למיניהם וכן בפייסבוק וברשתות חברתיות אחרות ובכל פרסום שהמועצה מממנת מתקציבה או משתתפת במימונו.

20. יש להעביר כל פרסום, לרבות נאום בכתב או בע"פ באירוע ציבורי לאישור מוקדם של היועץ המשפטי, בין אם מדובר בפרסום פנימי לעובדי המועצה ובין חיצוני לציבור הרחב, בין באמצעי המדיה השונים, בעיתונות הכתובה ו/או המשודרת, באינטרנט, ברשתות החברתיות ובכל דרך ואמצעי אחר.

להלן מספר דוגמאות של פרסומים הנוגעים לנבחרי הציבור ומהווים תעמולת בחירות אסורה:

- הפרסום כולל תיאור הישגים אישיים של נבחר הציבור.
- הפרסום מייחס לנבחר הציבור פעולות או הישגים של הרשות המקומית או תוכניותיה לעתיד.
- בפרסום משורטט דיוקן אישי של נבחר הציבור (תולדות חיים, השקפות עולם, תחביבים וכו').
- הפרסום כולל דברי שבח והלל לנבחר הציבור .
- פרסום תמונתו של נבחר הציבור.
- הענקת מתנות(כגון: ספרים, הגדות, מחזיקי מפתחות, שי למתגייסים וכו') בציון שמו של נבחר הציבור, עשויה להיחשב כמתנה ממנו ועשויה להוות,

מועצה אזורית דרום השרון
קרית המועצה | ת.ד. 500 נוה ירק 4994500 | טל': 03-9000500 | פקס: 03-9000501
www.dsharon.org.il

איל
אלישמע
בית ברל
גבעת השלושה
גבעת חן
גן חיים
גני עם
גת רימון
חגור
חורשים
ירחיב
ירקונה
כפר מלל
כפר מעש
כפר סירקין
מגשימים
מתן
נווה ימין
נווה ירק
נחשונים
ניר אליהו
נירית
עדנים
עינת
צופית
צור יצחק
צור נתן
רמות השבים
רמת הכובש
שדה ורבורג
שדי חמד

לכאורה, הענקת מתנה בקשר עם תעמולת בחירות ושימוש בכספי המועצה לצורכי תעמולה אסורה.

<u>הנחיות לגבי עריכת אירועים וכנסים בתקופה שלפני הבחירות לרשויות המקומיות:</u>

האיסור על שימוש במשאבי המועצה לתעמולת בחירות חל גם בנוגע לאירועים וכנסים שונים הנערכים ע"י המועצה.

להלן מבחני עזר שהצטברותם עשויה להבהיר אם מדובר בתעמולת בחירות אסורה:

- עיתוי האירוע/כנס – עד כמה הוא סמוך למועד הבחירות.
האם מדובר באירוע/כנס המתקיים במהלך העניינים הרגיל של פעילות המועצה.
האם מדובר באירוע/כנס תקופתי – כנס ו/או פסטיבל ו/או תערוכה שנתי החוזר על עצמו מדי שנה אינו מוגדר כתעמולת בחירות, כל עוד לא משתנה מתכונתו והיקפו.
אם האירוע/כנס אינו תקופתי – האם יש הצדקה ענייינית לקיומו דווקא במועד זה.
- היקף האירוע – האם ישנה חריגה במספר המוזמנים לאירוע/כנס, במקום שבו הוא מתקיים, בכיבוד המוגש בו, בהסעות המאורגנות אליו.
- מהותו של האירוע/כנס – עד כמה הוא קשור לעבודת המועצה.
- זהות הדוברים באירוע/כנס – עד כמה האירוע/כנס עשוי לשמש במה לנבחרי הציבור העומדים לבחירה. ככלל מומלץ לשאת דברים קצרים שאין בהם דברי הלל ו/או תעמולה בנוגע לעשייה במהלך הקדנציה.
- תוכן הדברים הנאמרים באירוע/כנס – ברכות לעומת תעמולת בחירות. עד כמה עוסק התוכן בשכנוע והשפעה על הבוחר/ת או ביצירת אהדה או הסתייגות כלפי המתמודדים.

בכל מקרה של ספק יש להיוועץ עם היועץ המשפטי.

מסמך זה נועד לשמש כלי עזר בסיסי להתנהלות נכונה בתקופה המורכבת והמאתגרת שלפני הבחירות.
מטבע הדברים, לא ניתן לפרט ולכסות במסמך זה את כל החומר הרב שעוסק בהתנהלות בתקופת הבחירות ואנו נעמוד לרשותכם/ן, בכל זמן, לשאלות והבהרות.

בברכה,

לימור ריבלין, עו"ד,
יועצת משפטית