

פרטיכל מספר 30/11 **מישיבת מליאת המועצה מיום 4.5.11**

משתתפים : ד"ר מוטי דלגיו, י.רוטרו, א.אורן, מ.רדומסקי, א.נדל, ש.עצמוני, י.אזרי, צ.מרציאנו, צ.נוימן, ז.מליחי, ח.רוצקי, י.דלגיו, ח.לסק, א.מילר, ד.קוברסקי, נ.יהב, ד.ברקן, א.בן עטיה, ח.גולי, ב.בוגין, ג.דור, א.עצמון, ל.פורת, ט.גרשטיין, א.יפתח, ע.קון, י.כסיף

נוכחים : א.יאסוביץ, ר.עובד, עו"ד ע.גזית, י.אגוזי, ב.שויגר, צ.משה

יו"ר : ד"ר מוטי דלגיו

על סדר היום :

1. דו"ח ראש המועצה
2. חוק עזר כבישים ומדרכות
3. חוק עזר שצ"פים
4. דו"ח רבעוני 12/2010
5. הקמת חברה עירונית לטיהור ביוב בדרום השרון (שם זמני)
6. ת.ב.ר.י.ם
7. תקציבי ישובים
8. הסכם עם החברה הכלכלית לביצוע עבודות פיתוח בכפר סירקין
9. מכרזי זוטא לספקים

לסעיף 1 – דו"ח ראש המועצה

א. הרעלה בפעוטון

ביום שלישי האחרון, הורעלו ילדים במעון פרטי במושב נווה-ימין. הסברה היא כי ההרעלה כתוצאה מריסוס שנעשה בשטחים הסמוכים, או ממזון, אם כי טרם נקבע בוודאות. הדבר נמצא בבדיקות במשרד איכות הסביבה ומשרד הבריאות. כתוצאה מכך, הועברו 18 ילדים לבתי חולים, רובם במצב בינוני וקל ואחד במצב קשה. מעדכן כי ביקר היום את הילדים בבית החולים ונמסר כי חלקם משתחרר במהלך היום. לדעתנו יש לקבוע נוהלי עבודה וריסוס ובמיוחד קרוב למוסדות חינוך. להערת הח' א.בן-עטיה כי הריסוס התבצע בשעה מאוחרת יותר ממועד תחילת סימני ההרעלה אצל הילדים, חוזר ומציין כי הסיבה האמיתית טרם נקבעה ע"י הגופים האחראים.

ב. פיצויים לפי סעיף 197

מעדכן כי לאחרונה נדרשה המועצה לתשלומי פיצויים עפ"י סעיף 197 לחוק התכנון והבניה בגין תביעות של תושבי כפר סירקין. חלקה של המועצה בפיצויים הוא 30% והסכום הוא כ- 830 אלף ₪. את היתרה שילמה חברת כביש חוצה ישראל. לפני כשנתיים שילמה המועצה פיצויים ברמות השבים בגין כבישי מע"צ בסך כ- 2.25 מליון ₪. כנגד המועצה עומדות תביעות בהקשר של תמ"מ 21/3 בהיקף כספי נכבד של מאות מליונים.

ג. **ארנונה כביש 6**

במאמץ לבטל את התקנה בדבר פטור מארנונה לכביש 6, נתקיימה פגישה יחד עם יו"ר מרכז המועצות האזוריות אצל סגן הממונה על התקציבים במשרד האוצר. נראה כי הסיכוי קלוש ואנו בוחנים לפעול לשינוי החוק בכנסת.

ד. **תמ"א 35**

בהמשך לטיפול בנושא הוצאת ישובים מהמרקמים העירוניים, מעדכן כי למרות שעדיין אין סיכום בכתב בנושא, הרי לאחר ישיבות ודיונים רבים, התחושה היא שהגופים הירוקים תומכים היום יותר בשמירת הישובים במרקמים פתוחים.

ה. **משרת קב"ט**

פורסם מכרז למשרת קצין ביטחון במועצה. מעריך כי בתוך שבועיים-שלושה תתקיים ועדת בחינה בנושא. בשלב זה הוארכה העסקתו של קב"ט המועצה, איציק רון.

ו. **מחלקת החינוך**

המועצה רואה את תחום החינוך והנוער כמקשה אחת ונותנת חשיבות רבה לנושא. לאור מצוקת חדרים במועצה הוחלט על גיבוש שתי יחידות אלה לאגף – אגף חינוך ונוער. מנהל האגף – מאיר אבירם. סגן מנהל האגף – אייל צייג, מונה לתפקיד עד לקיום מכרז פנימי, כמתחייב.

ז. **חגים ואירועים**

בככל שנה בתקופה זו, המועצה נערכת לחגיגת שבועות שתתקיים ב-5 ליוני במתחם המועצה ולצעדת דרום השרון ב-28 מאי.

ח. **בחירה חוזרת של חברים לוועד אגודה**

מעדכן כי בית המשפט דחה ערעור של קבוצת תושבים בכפר מעש על בחירות לוועד האגודה של חברים לקדנציה שלישית או רביעית. בית המשפט קבע שאין למנוע בחירת חוזרת של חברים לוועד האגודה אם התקנון לא אוסר זאת.

ט. **תשלום פיצויים ע"י מע"צ**

מעדכן כי מע"צ חוייב לראשונה ע"י בית המשפט לשלם פיצויים לבעלי חוזי חכירה פרטיים בגין קרקע חקלאית עפ"י ערך אמיתי. לדבר יש משמעות והשלכות ביחס לערך הקרקע הפרטית, כאשר בעבר, פיצה מע"צ קרקע חקלאית לפי ערכים נמוכים.

י. **מ"מ לראש המועצה בהעדרו מן הארץ**

מודה לאברהם נדל ששימש כממלא מקום לראש המועצה בתקופת העדרו מן הארץ בימים שחפפו להעדרו של סגן ראש המועצה צפי פלד.

יא. **חג העצמאות**

לרגל יום העצמאות ה-63 למדינה מאחל לכולם יום עצמאות שמח. מייחל שכל האירועים האחרונים במזרח התיכון יהיו לנו לטובה, אם כי אין הדבר מובטח. מקווה שתהיה התמתנות של הפלסטינאים שבסופו של יום יביא שלום. מאחל לביתנו, למדינתנו, לחיילינו הנלחמים יום יום לשמירה על ביטחוננו שנגיע לשלום ולשלווה.

מאשרים

מ.רדומסקי – מעיר על ועדת גבולות במטה יהודה אשר החליטה על העברת אזור תעשייה לבית שמש. שואל כיצד ישפיע הדבר המועצה.

מוטי דלגיו- מציין כי המועצה גיבשה בשנות ניסיונה בהתמודדותה מול וועדות הגבולות קו פעולה תקיף בצד ראייה גמישה ורחבה לנושא הרלוונטי. במקרה זה המוזכר ע"י הח' רדומסקי, מדובר במו"מ של מ.א. מטה יהודה מול רשות חלשה כלכלית, בעוד המועצה מנהלת מו"מ בדרך כלל מול רשויות חזקות כמו רעננה, הוד השרון.

לסעיף 2 – חוק עזר כבישים ומדרכות

י.אגוזי – ההצעה לחוק העזר שהועברה לחברים כוללת שני מרכיבים – החלק המשפטי וחלק התחשיבים. תוקף חלק מהתעריפים שבחוק הקיים פג בסוף השנה הנוכחית 12/2011..

התעריפים הוכנו על בסיס מדגם ב- 9 ישובים המאפיינים את כלל הישובים במועצה. בחלק המשפטי נוסחו מחדש הגדרות כמו "נכס גובל" שמשמעותו חיוב הנכסים הגובלים בתחום הפרויקט ולא לפי האזור. במועצה, נכס גובל יהיה ברוב המקרים כלל הישוב.

להערת הח' א.עצמון בנושא מבהיר כי בשונה מרשות מקומית, במועצות האזוריות מתייחס החוק החדש לכל ישוב בנפרד. כל ישוב הוא אזור. הכבישים, בעיקר הראשיים, משרתים את כל תושבי הישוב, גם את אלו הגרים בקצה הישוב. החוק מתייחס לבנייה חריגה ע"י חלקיות תשלום. מבהיר כי רשות מקומית אינה יכולה להתנהל ללא חוקי עזר לסלילה, ביוב, תיעול, כי לא תהיה כל דרך לבצע פרויקט כלשהו בישובים. מדגיש כי החוק נדרש לא רק לצורך הגבייה אלא גם לעצם הביצוע. התעריף יהיה אחיד מועצתי, לאחר שבבדיקה שנעשתה, הפערים בין הישובים קטן מ- 10%.

ג.דור – צריך לדעתו למצות את החלק המשפטי, מהות החוק, לפני שניגשים לחלק התחשיב.

י.אזרי – מאחר ומדובר בנושא מורכב, היה רצוי להציגו באמצעות מצגת מפרטת.

ב.בוגין – לדעתו, יש להבהיר את עיקרי החוק ועל מי חל בתוך הישוב.

ש.עצמוני - מתייחס לנושא התחשיבים אותם יש לדעתו לבדוק במקביל עם גורמים נוספים. חשוב להבחין בין בנייה רוויה כמו בעיר לבין בנייה במרחב הכפרי. כמו כן מבקש כי לא יכפו על ישוב לאמץ את החוק.

מוטי דלגיו- מבהיר כי על המועצה לקבוע את גובה ושיעור ההיטל. מדגיש כי "נכס גובל" משמעותו היא בד"כ כלל הישוב, עם זאת רשאית המועצה לגבות חלקיות היטל ולכן החיוב יהיה בשלבים עפ"י קצב התקדמות העבודה ועפ"י קביעת המועצה ובכפוף לאישורה.

י.כסיף - בהתחשב בעובדה כי במועצה ישנם 3 סוגי ישובים, מקבל את הצעת ראש המועצה שכל ישוב יבחן במליאה בפני עצמו לקבלת אישור לאימוץ החוק.

י.דלגיו – מתנגד לחוק מאחר ואינו ברור. עם זאת מבקש כי באופן עקרוני, האצלת סמכות לישוב תהיה רק כאשר יבקש זאת, לכן מבקש לשנות בנוסח המוצע בו מצוין כי המועצה תחליט. כמו כן מבקש כי תהיה התייחסות בחוק למקרה של שיפוץ כבישים או מדרכות. מעיר כי העלויות תהיינה שונות מישוב לישוב מטעמים של מבנה גיאוגרפי או קרקע.

ח.לסק – מתייחס לתחשיבים שנקבעו עפ"י רוחב ואורך כבישים וההיטלים מגיעים לסכומים גבוהים מאד. בהקבלה לחוק העזר לביוב, מזכיר כי בית המשפט קבע תקרה לחיוב שאין לעבור אותה. לדעתו מיותר לאשר את החוק.

מ.רדומסקי - בהתייחס לחוק העזר לביוב, מזכיר כי קבוצת תושבים בכפר סירקין ערערה על גובה ההיטל ובית המשפט פסל את תביעתם.

ג.דור - מתייחס להעדר איזכור בחוק המוצע למבנים שאינם למגורים – מחסנים, אזורי תעשייה בקיבוצים. יש בכך שלא מן הצדק, בעיקר שכבישי הגישה למבנים ואזורים אלה משמשים משאיות ורכבים רבים המאיצים את הצורך לטיפול בכבישים. מתייחס גם לסעיף 2ג' – חיוב בגין כל תוספת בנייה חדשה.

י.אגוזי – ראשית מתייחס לנושא הכנת התחשיבים ומציין כי ניסיון העבר מראה שהתחשיבים נכונים. עוד מתייחס לבנייה חדשה ומבהיר כי משמעות סעיף 2ג' מותנה בהכרזה של המועצה שהייתה/מבוצעת סלילה. מזכיר ומדגיש כי התעריפים בחוק התקף כיום, עומדים לפוג בסוף השנה. יכולה המועצה להחליט על עדכון התעריפים בלבד.

א.בן-עטיה – מבקש כי החלת החוק תהיה בתנאי שהישוב יבקש זאת ובהחלטה שישוב אשר ביצע בעבר סלילה מכספו, לא יחוייב בהיטל.

א.אורן – תומך בהחלטה כי המליאה לא תכפה הפעלה אוטומטית של החוק על כל הישובים. יש להתאים את החוק לכל ישוב בנפרד.

נ.יהב – שואל האם סלילה חלקית תחייב את כל הישוב?

ח.רוצקי – תומך בהחלת החוק רק לפי בקשת ישוב. חשוב לדעתו לשמור על כוחו של הוועד המקומי ולא לכפות עליו.

א.יפתח – לדעתו החוק יוצר התניה לקבלת תב"רים לפיתוח. נכון להיום אי אפשר לגבות היטלי פיתוח ואין תמריץ לישובים לעשות הרחבות.

ל.פורת – לדעתה אין להתעלם מהצורך לחוקק היטלי סלילה להסדיר גבייה לביצוע עבודות בישובים. עם זאת, יש לדעתה לבחון את החלק המשפטי המחייב גבייה. יש לתת את הדעת לאותם מקרים שישובים ביצעו באופן עצמאי את עבודות הפיתוח. יש לתמוך בגבייה מבנייה חדשה וכספים אלה יישארו "צבועים" לטובת עבודות תשתית עתידיות. תומכת בהתניה של בקשת הישוב לאישור המליאה להחלת החוק.

א. עצמון – יש להגדיר בחוק מספר נקודות: א. החלת החוק מותנית בבקשת הישוב.
ב. הגדרה לשדרוג כביש. ג. הגדרת הנחה בגין כביש קיים.

צ. מרציאנו – מתייחסת למספר נושאים: האם ניתן להחליט על גובה היטל לכל ישוב בנפרד? האם החלטת המליאה גוברת על חוק העזר? מעירה כי הגדרת "נכס גובל" אינה ברורה דיה.

י. אגוזי - מציין כי היועץ המלווה את המועצה בנושא זה נחשב למומחה בתחום. מבהיר כי לא ניתן לכלול בתוך החוק את התיקונים שהוצגו. לדוגמא, מבהיר כי בחוק אין חיוב לפעול כמשק כספי סגור בכל ישוב, ובכל אופן, כך פועלת המועצה.

מוטי דלגיו - מציע:

- א. על אף האמור בסעיף 2ב', (1) תקבל המועצה החלטה בדבר סלילת רחובות בתחומי ישוב כלשהו עפ"י בקשת הוועד המקומי של אותו ישוב.
- ב. התעריפים הנקובים בתוספת לחוק העזר הינם תעריפים מקסימאליים. בכל ישוב או פרויקט סלילה רחובות, תחליט מליאת המועצה על סכום החיוב בהתאם לאומדנים לביצוע של אותו ישוב.
- ג. כל ישוב הוא משק כספי סגור.
- ד. גבייה בישוב תיעשה בתנאי שהייתה הכרזה והחלטת הישוב והמועצה. כך גם לעניין בנייה חדשה.

א. יפתח – מציע להחזיר לוועדה לדון בתיקונים שהציע ראש המועצה.

ל. פורת – מציעה לכלול את ההתניות של המליאה בתוך החוק ובמידה ומשרד הפנים לא יאשר, יחזור הנושא למליאה.

מוטי דלגיו – לאור חוסר הבהירות בהגדרות של החוק, מציע לחזור ולדון לאחר שהוועדה תגבש מחדש את הנושא. כמו כן מציע לחזק את הוועדה בחברים נוספים. הרכב הוועדה יהיה: איתן יפתח, יעקב פנר, בועז בוגין, אורי עצמון, אברהם נדל, צפרירה שרפסקי-מרציאנו, גבי דור, חנניה לסק, אלה קון.

מאשרים

לסעיף 3 – חוק עזר שצ"פים

מוטי דלגיו - מציע כי הוועדה שנקבעה לחוק עזר סלילת מדרכות וכבישים תבחן גם נושא זה.

מאשרים

לסעיף 4 – דו"ח רבעוני 12/10

י.אגוזי – מסביר כי הדו"ח לרבעון הרביעי לשנת 2010 כמעט מאוזן. בימים אלו מתחיל רו"ח מטעם משרד הפנים לבצע עבודת ביקורת ולערוך את המאזן הסופי לשנת 2010.

מוטי דלג'ו – מציע לאשר את הדו"ח הרבעוני

בהצבעה המתקיימת:

תומכים - 26

מתנגדים - 0

נמנעים - 0

מאשרים

לסעיף 5 – הקמת חברה עירונית לטיהור ביוב בדרום השרון (שם זמני)

מוטי דלג'ו - המועצה חברה באיגוד ערים לביוב דרום השרון המזרחי. התקנות קובעות כי החל מחודש ינואר 2012 יש חובה לבצע טיהור ברמה שלישונית, מה שמחייב לשדרג את המט"ש. לאור העובדה שהרשויות החברות באיגוד אינן משלמות חלקן בשדרוג, מגבשים משרד הפנים ורשות המים הצעה להקמת חברה ייעודית לטיפול בביוב. הדבר בא לקבע את אחריותה של המועצה לנושא והכוונה שרשויות שלא יעמדו בתשלום בעבור טיפול במים מושבים, ישפה משרד הפנים ויעביר את התשלום למועצה. להערתה של הח' ל.פורת כי החברה לא תיקרא "עירונית" מבהיר כי זה המונח הכללי וטרם הוצע שם רשמי לחברה. בהמשך, תתבקש המליאה לאשר את הקמת החברה העירונית, תוך הצגת תוכנית עיסקית וחוות דעת משפטית. מציין כי יש כבר תכנית לשדרוג המתקן.

מאשרים

לסעיף 6 – תב"רים

בטיחות בדרכים ליד מוסדות חינוך מאחר ולא הוצגו נתונים, הנושא עובר לישיבה הבאה.

מאשרים

לסעיף 7 – תקציבי ישובים

ר.עובד – מציג את רשימת הישובים לאישור תקציבם. מתייחס לתקציב הישובים חורשים וגבעת חן, אותם הכינה המועצה על בסיס שנה קודמת, לאחר שהועדים לא עמדו בלוח הזמנים להכנתם. מדגיש כי המועצה שולחת לישובים כבר בחודש אוקטובר צפי הכנסות.

אישור תקציבי ועד מקומי ביישובים לשנת 2011			
יישוב	מקומי (ש"ח למ"ר לשנה)	סה"כ תקציב (אלפי ש"ח)	הערות
ארנונת מגורים: גבייה והטלה של המועצה, ארנונת ועד מקומי: גבייה והטלה של המועצה:			
נחשונים	לפי היטל מיסים של המועצה 10.45 (ש"ח/מ"ר)	710	
עינת		1,237	
שדי חמד		1,417	
כפר מעש		1,195	
נר אליהו		750	
רמת הכובש		1,468	התקציב כולל סך של 437 אלף ש"ח השתתפות הקיבוץ בתקציב הועד
צור נתן		250	הוגש תקציב על סך 340 אלף ש"ח, לפי צפי ההכנסות היישוב צפוי להכניס 250 אלף ש"ח בלבד, התקציב מובא לאישור על סכום זה
חורשים*		762	לא הוגש תקציב לשנת 2011, תקציב 2010 ממועד ב-1.4% (לפי חוזר מנכ"ל) מובא לאישור לשנת 2011, והיה והועד ירצה לעדכן תקציב אחר, יובא לאישור למליאה
גבעת חן*		1,486	לא הוגש תקציב לשנת 2011, תקציב 2010 ממועד ב-1.4% (לפי חוזר מנכ"ל) מובא לאישור לשנת 2011, והיה והועד ירצה לעדכן תקציב אחר, יובא לאישור למליאה
ארנונת מגורים: גבייה והטלה של המועצה, ארנונת ועד מקומי: גבייה ע"י המועצה והטלה ע"י היישוב			
ירחיב	11.58	937	
כפר מלל	22.15	752	התערף ל- 50 מ"ר הראשונים בלבד
חורשים: אושר תקציב חצי שנתי			
גבעת חן: אושר תקציב חצי שנתי			

א.עצמון – מעיר לסעיף החזר מארנונת עסקים שאינו מופיע, כמו כן מבקש לדעת האם נבדקו סעיפי ההוצאות בתקציב.

ל.פורת – מבקשת לדעת האם שני היישובים שלא הכינו תקציב, הסבירו את הנושא.

י.אגוזי – מציין כי המועצה מעבירה הודעות לכל היישובים בדבר הצורך בהגשת תקציב. הודעות חוזרות ליישובים מועברות על פי הצורך. לראשונה מגישה המועצה תקציב עבור ישוב כלשהו.

מוטי דלגו – למועצה אינטרס שפעילות היישובים לא תיעצר בהיעדר תקציב, עם זאת, הועדים הנוגעים בדבר, יוזמנו לוועדה שתגובש לנושא זה. כחברים בוועדה מציע: איתן יפתח, דורון ברקן, יצחק אגוזי, רועי עובד. מציין כי ניתן לאשר תקציב ליישובים אלה לתקופה של חצי שנה. מציע לאשר את רשימת היישובים שהגישו תקציבים ולאחר שנבדקו. שני היישובים האחרים, יובאו לאחר בדיקת והמלצת הוועדה.

בהצבעה המתקיימת:
 תומכים - 26
 מתנגדים - 0
 נמנעים - 0

מאשרים

לסעיף 8 – הסכם עם החברה הכלכלית לביצוע עבודות פיתוח בכפר סירקין

י.אגוזי - מובא הסכם בין המועצה לבין החברה הכלכלית לביצוע עבודות פיתוח ציבוריות בכפר סירקין. הנושא מתואם עם הישוב.

א.עצמון – כנציג הישוב, ממליץ לאשר.

י.דלג'ו – מעיר לקיום לכאורה של ניגוד עניינים בסעיף 6 בחוזה בין האסיפה הכללית של החברה הכלכלית שהיא המליאה לבין הדירקטוריון שלה. לטעמו, החברה הכלכלית צריכה להיות תחרותית. מציע לבדוק אפשרות להעסיק חברה ניהולית לצורך ניהול הפרויקט.

מוטי דלג'ו – מבהיר כי מתן שירותים של החברה הכלכלית לישובים ניתנים רק עפ"י בקשה של ישוב.
לאור בקשת הישוב בנושא, מציע לאשר את ההסכם.

בהצבעה המתקיימת:

תומכים - 24

מתנגדים - 0

נמנעים - 2

מאשרים

מפאת קוצר הזמן, הנושא "מכרזי זוטא לספקים" יועבר לדיון בישיבה הבאה.

הישיבה ננעלה !

רשמה :
צילה משה

יצחק אגוזי
גזבר ומזכיר

ד"ר מוטי דלג'ו
יו"ר

